

Gestión de proyectos.
Caso de estudio sobre el mejoramiento de
vivienda comunidad indígena Los Pastos

Project management.
Case study on the improvement of housing
in the indigenous community of Los Pastos.



Gestión de proyectos. Caso de estudio sobre el mejoramiento de vivienda comunidad indígena Los Pastos

Project management. Case study on the improvement of housing in the indigenous

DANIEL YIWADY ORDOÑEZ ABRIL¹, JOANNA RODRÍGUEZ MARTÍNEZ²,
ANDRES EDUARDO MONTENEGRO SANCHEZ³

pp. 115-129

Resumen

Los estudios sobre la gestión de proyectos en comunidades rurales han tomado fuerza en los últimos años, principalmente, por la búsqueda de elementos y factores que permiten articular la cultura con las propuestas de desarrollo comunitario. El objetivo principal de la investigación es analizar la gestión de proyectos en el caso de estudio sobre el mejoramiento de vivienda en la comunidad indígena Los Pastos. El método consiste en una investigación de campo, a partir de las fases de la gestión de proyectos, donde se estudia el contexto de la comunidad indígena los Pastos, y se analizan las características y condiciones de vida de los habitantes, mediante la aplicación de entrevistas a los habitantes de la comunidad. Para la selección de los sujetos se aplicó una muestra donde se

estudiaron las opiniones de aquellos que son usuarios del proyecto "Mejoramiento de vivienda comunidad indígena los pastos". El principal hallazgo encontrado es la obligatoriedad de articular los proyectos de desarrollo comunitario con los planes de etnodesarrollo y de vida de las comunidades indígenas. Como principal conclusión se muestra que el mejoramiento de vivienda, mejora la calidad de vida de la comunidad indígena Los Pastos, y fortalece el desarrollo sostenible de la sociedad.

Palabras clave: Gestión de Proyectos, Mejoramiento de vivienda, proyectos habitacionales, comunidad indígena.

1. Ordoñez Abril, Daniel Yiwady, Doctorando en Administración y Dirección de Empresas, Magister en Administración, Fundación Universitaria Católica Lumen Gentium, integrante del Grupo de Investigación Interdisciplinario en Conocimiento Organizacional. E-mail: dyordoneza@unicatolica.edu.co, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5598-0662>, Google Scholar: <https://scholar.google.es/citations?user=LYkMXJoAAAAJ&hl=es&oi=ao>, ResearchGate: <https://www.researchgate.net/profile/Daniel-Ordenez-4>

2. Rodríguez-Martínez, Joanna, Doctorando en Economía Agroalimentaria, Mg. en Políticas Públicas, UNAD, integrante del Grupo de Investigación GIEPE. E-mail: joanna.rodriguez@campusucc.edu.co ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2874-2431>

3. Montenegro-Sánchez, Andrés Eduardo, Especialista en Gerencia de Proyectos, Fundación Universitaria Católica Lumen Gentium, E-mail: e_du_montenegro@hotmail.com, ORCID: <https://orcid.org/0009-0000-0770-712X>

Abstract

Studies on project management in rural communities have gained momentum in recent years, mainly due to the search for elements and factors that allow the articulation of culture with community development proposals. The main objective of the research is to analyse project management in the case study on improving housing in the indigenous community of Los Pastos. The method consists of field research based on the phases of project management, where the context of the indigenous community of Los Pastos is studied, and the characteristics and living conditions of the inhabitants are analysed using interviews with the community's inhabitants. To select the subjects, a representative sample was used to study the opinions of those who are users of the project "Improvement of housing in the indigenous community of Los Pastos". The main finding is the obligation to articulate the community development projects with the ethno-development and life plans of the indigenous communities. The main conclusion is that improving housing improves the quality of life of the indigenous community of Los Pastos and strengthens the sustainable development of society.

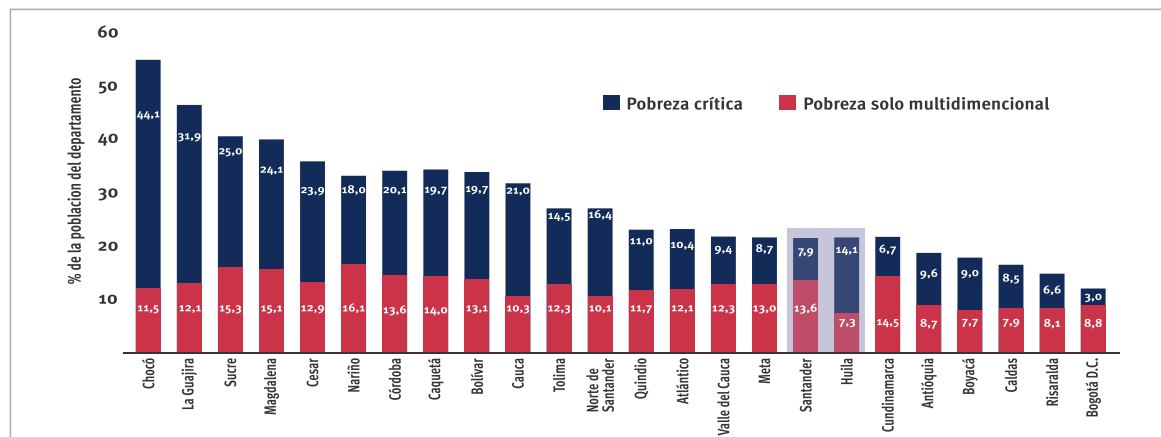
Keywords: Project Management, Housing Improvement, Housing Projects, Indigenous Community.

Introducción

En Colombia, se cuenta con dos indicadores oficiales que permiten medir la pobreza, (i) la pobreza monetaria y (ii) la pobreza multidimensional IPM⁴; la pobreza crítica es concebida como la población que presenta la doble condición de pobreza, tanto monetaria como multidimensional, entendiéndola desde la perspectiva de ausencia de oportunidades, tal como sucede con la población rural de la comunidad de Los Pastos.

Cuando la población se encuentra en condición de pobreza, entendida esta como una medida relativa de bienestar de un grupo comprado con otro comparación con otro, se presentan situaciones de desigualdad. Entendiendo que la población rural colombiana vive en condiciones de pobreza y que es más notorio en algunos departamentos, se puede determinar que en el departamento del Cauca el 10,3% de la población se encuentra en condición de pobreza multidimensional y el 21% en condición de pobreza crítica, siendo uno de los departamentos con mayor porcentaje de población en condición de pobreza crítica (puesto 10) tal como se evidencia en la siguiente gráfica.

Figura 1. Población en condición de pobreza crítica



Fuente. Cálculos DNP-DDTS con base en GEIH-DANE (DNP, 2017)

4. El IPM "define la pobreza como la ausencia de oportunidades o de acceso a unos mínimos de "capacidades" necesarios para el desarrollo de cada persona" (DNP, 2017)

Los estudios sobre la gestión de proyectos en comunidades rurales han tomado fuerza en los últimos años, principalmente, por la búsqueda de elementos y factores que permitan reconocer y articular la cultura de estas comunidades con las propuestas de desarrollo (Yeh et al., 2021). En este panorama, todo proyecto tiene un inicio, un fin y un producto que se entrega (Cabana, 2019) es así como, estas comunidades llaman particularmente la atención de los investigadores dado que se enfrentan a diversas situaciones adversas (Serrano & Zarza, 2013). Es a partir de este contexto, que el trabajo en zonas rurales ha lanzado importantes retos en el último quinquenio, de ahí que, las instituciones sean entendidas en este contexto como cualquier tipo de organización humana con "sistemas de reglas sociales establecidas o inmersas que estructuran las interacciones sociales" (Hodgson, 2011, p.44). Ahora bien, la lucha por disminuir las brechas existentes entre distintos sectores poblacionales ha conseguido el reconocimiento de diversas metodologías que sirven según la Unesco (2016) y Benavides (2013) como mecanismos de competitividad y desarrollo para las comunidades, en relación con su capacidad de actuar en los diferentes entornos (Rickard, 2018).

Por tanto, los estudios de los últimos años se han enfocado en abordar los proyectos en comunidades rurales, para impulsar el mejoramiento de sus condiciones, a través de estrategias asociativas comunitarias de producción, comercialización, y exportación, tal como lo expone Coral (2018) quien refiere que estas estrategias deben estar en consonancia con el fortalecimiento del trabajo colectivo para basarse en soluciones a la medida de cada comunidad que comprenden un énfasis en el beneficio de la mayoría, más que en la individualidad (Collins et al, 2017).

Es así que, los diferentes estudios sobre proyectos en estas comunidades no sólo abordan una guía metodológica que sea comprensiva para todo tipo de comunidades, que permita a sus integrantes entender y obtener mejores desempeños en sus

y poder así llevarlos a cabo, sino que, además, en el marco del desarrollo local, aborda la articulación de diversos factores económicos, sociales y políticos, con los diferentes sectores y actores de la comunidad. Aunque es de mencionar que muchos de los estudios muestran que los proyectos para los colectivos indígenas se han orientado a la agricultura, las artesanías, la preservación de su cultura, mejorar la calidad de vida, y de manera más reciente, el turismo (Altman, 2001; Yeh et al., 2021).

En consecuencia, formular y gestionar proyectos es vital para el desarrollo de comunidades indígenas como herramienta (Perissé, 2019; Calvache & Jiménez, 2019; y Weinberg, 2019) que impacte en función de los objetivos perseguidos y alcanzados, centrándose en disminuir las brechas existentes entre distintos sectores poblacionales y no tanto en la entrega de iguales productos a una población con distintas características. Esta idea de formulación de proyectos comunitarios se basa en las tendencias mundiales, que, según Regina, (2021), y Maclean et., al, (2021) se orienta al crecimiento de la participación de las comunidades indígenas en el desarrollo de los territorios centrándose en el capital social y la asociatividad, reconociéndose la importancia de factores externos como las políticas públicas y la participación del Estado (Yeh et. al, 2021).

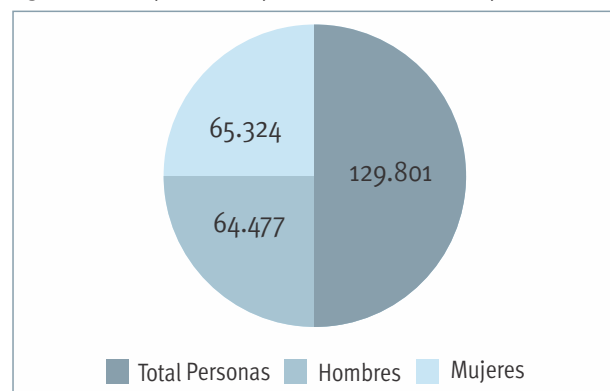
Es decir, las publicaciones más recientes exponen modelos integradores entre el desarrollo local y los proyectos sociales, en este sentido, la investigación sobre la gestión de proyectos para el mejoramiento de vivienda realizado a la comunidad indígena los Pastos, está enmarcada dentro de la problemática actual, que viven los habitantes de los resguardos indígenas que la conforman, entre ellos el resguardo indígena de Muellamues, donde se presentan graves problemas de hábitat debido al crecimiento poblacional, lo cual afecta directamente los siguientes aspectos: Primero, la falta de acceso a los servicios públicos de necesidades básicas, como: agua potable, saneamiento básico, energía y gas, debido a la insuficiencia de obras de

infraestructura social para el abastecimiento de cada uno de los recursos básicos necesarios. Segundo, el surgimiento y desarrollo de enfermedades gastrointestinales producidas por la inadecuada disposición de residuos líquidos y sólidos en los hogares de la localidad, ya que familias vulnerables de la comunidad no cuentan con espacios adecuados para operación de la cocina y baños, debido a la falta de una red de alcantarillado en el sector. Tercero, en la zona se presenta un alto índice de problemas en materia de convivencia, relacionado a un aumento de la violencia intrafamiliar y delincuencia común que se suman a la conjunción de los aspectos anteriormente mencionados.

Para los efectos de la investigación, se indicó como magnitud del problema, las malas condiciones habitacionales, insuficiencia de ofertas de vivienda de bajo costo adecuadas para una población en crecimiento y ausencia de una infraestructura para los servicios básicos.

La Comunidad de los Pastos se ubica en la franja transversal del sur de Colombia en los departamentos de Nariño y Putumayo, El Censo DANE (2005) reportó ciento veintinueve mil ochocientos uno (129.801) de personas auto reconocidas como pertenecientes a la Comunidad de los Pastos, de las cuales el cuarenta y nueve coma siete por ciento (49,7%) son hombres, y el cincuenta coma tres por ciento 50,3% son mujeres.

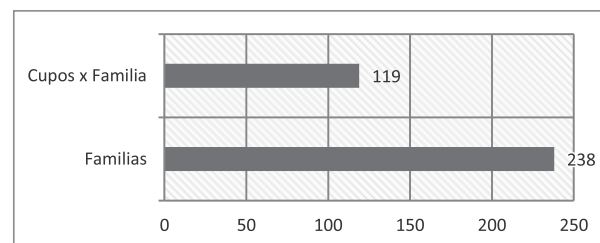
Figura 2. Censo poblacional para la comunidad de los pastos.



Fuente. Elaborado a partir del Censo poblacional de los Pastos realizado por el DANE (2005)

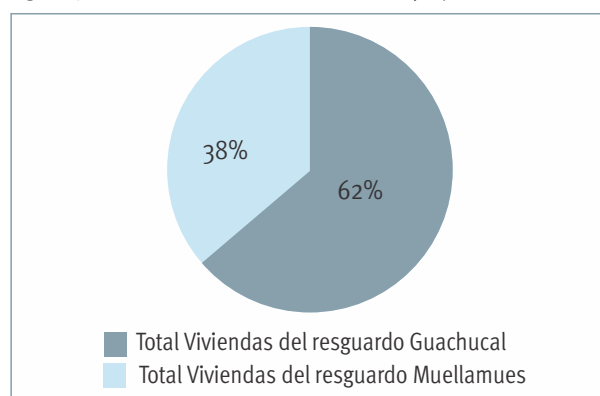
La Comunidad los Pastos se concentra en el departamento de Nariño, en donde habita el 95,1% de la población, le sigue Putumayo con el 3,8% y Valle del Cauca con el 0,5%. Finalmente, el proyecto incluye un listado total de doscientos treinta y ocho (238) familias involucradas en el proyecto, de las cuales ciento diecinueve (119) familias, fueron seleccionadas mediante sorteo y significativamente beneficiados con mejoramientos para suplir sus necesidades básicas. Con la aplicación del convenio interadministrativo se intervino sesenta y cuatro (64) viviendas en el resguardo indígena de Guachucal y cincuenta y cinco (55) viviendas en el Resguardo de Muellamues, ambos ubicados en el municipio de Guachucal.

Figura 3. Total de familias participantes y total cupos disponibles.



Fuente. Elaborado a partir del Censo poblacional de los Pastos realizado por el DANE (2005)

Figura 4. Total, de viviendas a intervenir en el proyecto.



Fuente. Elaborado a partir del Censo poblacional de los Pastos realizado por el DANE (2005)

Ahora bien, el estudio de caso se contextualiza sobre los lineamientos del DPS para el mejoramiento de vivienda. En este sentido, El departamento para Prosperidad Social - DPS, (2018)

Fuente.
Extraído del DPS
(2018)

A través de estos instrumentos, se examinaron viviendas en los terrenos indígenas del Municipio de Guachucal. Se analizaron 64 viviendas en el resguardo indígena de Guachucal y 55 viviendas en el Resguardo de Muellamues, para posteriormente revisar elementos de ejecución y entrega del proyecto.

Hallazgos o resultados

Referente teórico gestión de proyectos

Al poner en diálogo trabajos relacionados con la gestión de proyectos y la necesidad de mejorar las condiciones de vida de una comunidad, la posibilidad de un mejoramiento de vivienda para este colectivo poblacional se hizo sobre la base de la legalidad, la organización y la política, con el fin de alcanzar los ODS que atienden la pobreza extrema. Es así como resulta importante atender a las particularidades de la comunidad rural, para comprender la confección de demandas y acciones que garanticen el derecho a la vivienda.

Los proyectos en comunidades indígenas además de cumplir con las características de los proyectos de desarrollo comunitario deben estar articulados con los planes de etnodesarrollo y de vida de estos pueblos y los planes y políticas de desarrollo nacional y territorial (FONADE, 2016). De ahí que, todo proyecto en estas comunidades deba incluir el capital social, y, la capacidad de los miembros para trabajar juntos y desarrollarse con organizaciones de apoyo, para evitar su fracaso (Butler, 2021), lo que finalmente, permite visualizar el avance durante la ejecución del proyecto, facilitando su monitoreo y evaluación (FAO, 2018).

En consonancia con lo anterior, para Bolaños (2007) gestionar un proyecto en comunidades rurales e indígenas "se acoge a la estrecha relación

entre sus actividades culturales y la historicidad que se representa desde la trayectoria de su tierra natal hasta la huida del territorio a las grandes ciudades" (p.16), de manera que la interculturalidad interviene como propuesta de transformación dando diferentes enfoques para nuevos reordenamientos sociales establecidos en los movimientos comunitarios, los cuales aúnan esfuerzos con el fin de desarrollar diferentes propuestas de transformación en condiciones de igualdad.

Para el caso que nos ocupa, la gestión de proyectos se considera según Almaguer, et al., (2020) como,

(...) un proceso, en el cual se deben identificar y clasificar los procesos en estratégicos, operativos y de apoyo. Los procesos estratégicos relacionados con las funciones de planeación y organización. Los operativos y los de apoyo, se relacionan con la ejecución, y el control. (p. 98).

Es decir, la gestión de proyectos es según Almaguer, et al., (2020) "el instrumental metodológico que permite gestionar los proyectos, de forma que incrementen su efectividad" (p. 100). Para esto, se debe manejar cuatro etapas básicas para garantizar el buen desarrollo. Estas etapas son: El análisis de las condiciones de partida, el diseño de herramientas para la gestión de proyectos de desarrollo local, la implementación y control y la mejora.

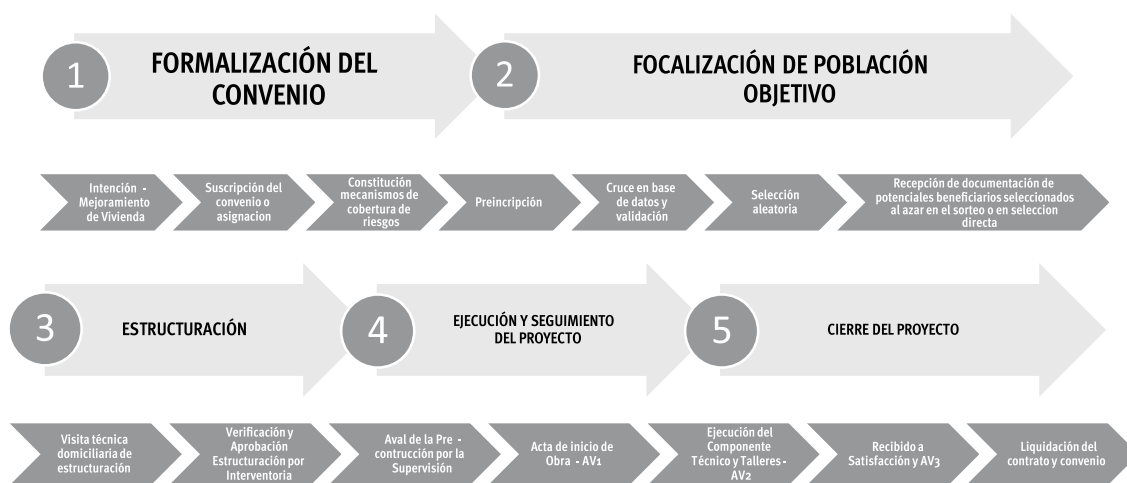
Estudio de Caso

En el ejercicio realizado se encuentran datos cuantitativos correspondientes a un estudio exploratorio, basado en el análisis de datos recopilados de los cabildos indígenas, obteniendo que los cambios importantes dentro de una

población indígena se alcanzan cuando se exploran las características de la población y sus patrimonios naturales que poseen. Sin embargo, la historia ha evidenciado que el desarrollo comunitario para la población indígena, ha sido un proceso lento,

causado por la precaria inversión social, frente a la inestable dotación de los servicios básicos, la mala calidad de sus viviendas y la falta de acceso a los servicios públicos de necesidades básicas, como agua Potable, saneamiento básico, energía y gas.

Figura 5. Etapas del proceso de mejoramiento de vivienda del Departamento para Prosperidad Social.



Fuente. Elaboración propia

Con el fin de reducir los índices de pobreza y mejorar los niveles de calidad de vida de los cabildos indígenas fue necesario Articular los Cabildos indígenas de la comunidad Los Pastos posibilitando así su inclusión a los programas y convenios brindados por el Departamento para Prosperidad Social (DPS) a nivel nacional a través del registro formal estipulado en las etapas del proceso de mejoramiento de vivienda.

En consonancia con lo anterior, se adelantó la recopilación de información y la realización de trámites en sus 5 etapas:

Etapas 1 – Formalización del convenio

Figura 6. Hoja inicial del formulario perfil de proyectos para mejoramiento de vivienda (F-GI-IH-2).

Bienvenido. Este formulario tiene como objetivo identificar la necesidad del proyecto y su correspondencia a Prosperidad Social en su entidad, financiación y ejecución. Si el cabildo indígena confirma la necesidad de mejoramiento de vivienda de Prosperidad Social, el presente formulario será presentado por los representantes a Indígena de un municipio o de la comunidad indígena en formato para cada municipio o comunidad.

A. INFORMACIÓN BÁSICA			
Fecha de la solicitud		Nombre del Proyecto	
Nombre entidad territorial proponente del proyecto			
ED - RM - AAAA			
Departamento	Municipio	Nombres y apellidos del representante legal del Entidad territorial	
Breve descripción del Proyecto			
Identificación del problema a solucionar			
B. INFORMACIÓN INICIAL DEL PROYECTO Y POBLACIÓN OBJETIVO DE LA INTERVENCIÓN			
Total hogares beneficiarios		Total participantes	
1. Intervenciones Urbanas	Si ☐ No ☐	No. Intervenciones	No. de Barrios
2. Intervenciones Rurales	Si ☐ No ☐	No. Intervenciones	No. de Viviendas

Fuente. Elaboración propia

Para el año 2016, El Gobierno Nacional abre una convocatoria a través del Departamento para la Prosperidad Social (DPS), dirigida a entes territoriales nacionales, con el propósito de ejecutar un proyecto de mejoramiento de vivienda. Los resguardos indígenas del municipio de Guachucal del departamento de Nariño, pertenecientes a la comunidad Los Pastos, realizan una solicitud con intención de mejoramiento de vivienda, mediante un formulario denominado 'perfil de proyectos para mejoramiento de vivienda (F-GI-IH-2)'; luego de certificar las condiciones del lugar y el proyecto en referencia, el Departamento para Prosperidad Social (DPS) procede con la asignación de recursos de conformidad con el documento Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES).

Una vez los cabildos indígenas confirma la asignación de recursos, se procede con los tramites propios para la formalización, mediante la suscripción de un convenio interadministrativo suscrito entre el ente territorial y el Departamento para Prosperidad Social (DPS), de acuerdo a los requisitos para la suscripción de convenios.

Para finalizar la etapa 1 – Formalización del convenio, se constituye un punto de partida para el inicio de la ejecución del convenio y se lleva a cabo la constitución y aprobación de garantías y/o demás mecanismos de cobertura de riesgos por parte de los cabildos Indígenas, con lo cual el Departamento para Prosperidad Social (DPS) confirma la aprobación de las garantías a estas comunidades ubicados en el municipio de Guachucal, para la ejecución del proyecto.

Etapas 2 – Focalización de población objetivo

Para dar inicio a la focalización, las autoridades de los cabildos indígenas ubicados en el municipio de Guachucal, y el director regional del Departa-

mento para la Prosperidad Social (DPS), suscribieron el acta de apertura para preinscripción al programa de mejoramiento de vivienda. Finalizada la etapa de preinscripción, la oficina asesora de planeación del Departamento para Prosperidad Social, validó aspectos como: que las personas representantes de los hogares preinscritos, efectivamente hagan parte de la población objetivo del programa y que dichos hogares a través de su representante, no haya sido beneficiario de intervenciones o subsidios de naturaleza similar al otorgado en este programa; estas validaciones se hicieron consultado bases de datos como: Registro Único de Víctimas, Base certificada SISBEN III, Base de datos de beneficia-rios activos Red UNIDOS, Registraduría Nacional del Estado Civil (Validación de nombres, apellidos y vigencia del documento), Ministerio de Vivienda Ciudad o Territorio (Subsidio Familiar de Vivienda en Especie), Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (Subsidio Familiar de Vivienda de Interés Social Rural), Llave Maestra Prosperidad Social (Mejoramiento de Condiciones de Habitabilidad y Familias en su Tierra- FEST).

Una vez analizada la información se realiza una selección aleatoria de potenciales beneficiarios, con ayuda del municipio de Guachucal con el propósito de identificar las familias potenciales beneficiarias en relación al proyecto de mejoramiento de vivienda sobre el territorio indígena de Los Pastos. El Departamento para Prosperidad Social (DPS), con apoyo de los cabildos indígenas realizan una convocatoria con cada uno de los potenciales beneficiarios favorecidos en el sorteo, solicitándoles documentación requerida, como: Formulario de Inscripción debidamente diligenciado y firmado, Documento de identidad del potencial beneficiario, Documento de identidad de los miembros que conforman el grupo familiar y habiten en la solución habitacional, Documento soporte de condiciones de vulnerabilidad, Soporte de propiedad de la vivienda (Propiedad//Posesión) y Certificación expedida por el municipio de

Guachucal sobre la ubicación de la vivienda. Una vez se cumple con la información requerida, se da constancia en acta suscrita por el representante legal del municipio de Guachucal y el delegado del Departamento para Prosperidad Social (DPS) junto al director regional de Infraestructura Social y Hábitat, donde se detalla el número de beneficiarios, dando por finalizada la etapa 2 de focalización de la población objetivo.

Etapas 3 – Estructuración

Con fundamento en el convenio interadministrativo, mediante un proceso licitatorio se seleccionó al contratista encargado de la ejecución del proyecto; el contrato se dividió en la etapa de pre-construcción y en la etapa de obra con un periodo de ejecución total de 8 meses.

El contrato fue amparado mediante la suscripción de garantías de seguridad ante una entidad legalmente reconocida, las pólizas suscritas fueron de cumplimiento del contrato, de estabilidad de la obra, de pago de salarios y prestaciones sociales y de cumplimiento de responsabilidad civil extracontractual (RCE) que ampara tanto al cabildo como al Departamento para Prosperidad Social (DPS).

Cumplida la etapa de contratación por los cabildos indígenas de la comunidad, se solicita la documentación para la correspondiente asignación de la interventoría con el fin de aprobar y estructurar los proyectos por etapa de construcción, en las modalidades existentes. La tabla 1 nos muestra las modalidades aceptadas:

Tabla 1. Modalidades de Intervención.

Modalidad de Intervención	Prioridad	Descripción de la intervención
Modalidad I	Prioridad 1	Modalidad de Mejoramiento de Unidad Sanitaria.
Modalidad II	Prioridad 2	Modalidad de Mejoramiento de Unidad de Cocina.
Modalidad III	Prioridad 3	Modalidad de Mejoramiento de Unidad Habitacional para superar Condiciones de Hacinamiento o Deficiencias Habitacionales (según objetivos del Programa).
Modalidad IV	Prioridad 4	Modalidad de Mejoramiento de Pisos.
Modalidad V	Prioridad 5	Modalidad de Mejoramiento de Cubiertas.
Modalidad VI	Prioridad 6	Modalidades Especiales.

Fuente. Elaboración propia

La interventoría analiza el diagnóstico integral de la etapa de pre-construcción, de la viabilidad presu-puestal, contemplando las contrapartidas del caso y el cumplimiento de requisitos y condiciones establecidos, estableciendo que el Departamento para la Prosperidad Social (DPS) podrá dar inicio a la construcción en acuerdo a los instrumentos contractuales para el desarrollo del proyecto de mejoramiento de vivienda y en consonancia con el convenio formalizado con el municipio de Guachucal, empezando por la primera fase de pre-construcción que contempla una visita técnica domiciliaria de estructuración que le permitirá conocer los aspectos técnicos y sociales de cada vivienda. Luego viene la segunda fase, que es ya la de la construcción de la obra, la cual debe hacerse acorde a los planos arquitectónicos e de intervención.

Etapas 4 – Ejecución y seguimiento del proyecto

Mediante la suscripción del acta de inicio de obra se pasó a la etapa de ejecución física en sitio de las obras objeto del proyecto, las cuales consistieron en realizar los cinco tipos de intervenciones a las viviendas seleccionadas: 1) Construcción de módulos de unidades sanitarias nuevas; 2) Construcción de módulos de cocina nueva; 3) Mejoramiento de pisos; 4) Mejoramiento de cubiertas y 5) construcción de Unidades habitacionales

Además de la parte civil de la ejecución del contrato se realizó el componente social dirigido a la comunidad indígena beneficiada de acuerdo al Plan General Integral de Obra (PGIO) y en cumplimiento del protocolo de bioseguridad por la pandemia del Covid 19, todo supervisado por la interventoría y con el acompañamiento de los supervisores del Departamento para Prosperidad Social (DPS) y del cabildo indígena.

Etapas 5 – Cierre del proyecto

Con la confirmación de la finalización de las actividades correspondientes a la ejecución del contrato y del convenio, la firma por parte del Beneficiario del formato F-GI-IH-8 y el recibido a satisfacción, se dio cierre al proyecto, con lo cual los resguardos de la comunidad tendrán la responsabilidad de liquidar el contrato de obra, dando cumplimiento a la normativa vigente.

Discusión, implicaciones y futuras líneas de investigación.

Dentro de los hallazgos encontrados, resultantes del estudio cualitativo y cuantitativo para encontrar la problemática de la comunidad Los Pastos, asociando los cabildos indígenas del Municipio de Guachucal del Departamento de Nariño, se encontró que hay desaprovechamiento de programas gubernamentales de mejoramiento de vivienda e insuficiencia organizacional comunitaria para acceder a ellos; también existe un déficit en cuanto a la implementación de acciones por parte de los cabildos del municipio de Guachucal, que oferten viviendas dignas con acceso a servicios básicos para sus comunidades.

La **formalización del convenio** de cabildos indígenas de Los Pastos y el Departamento para Prosperidad Social, para impulsar el plan de mejoramiento de vivienda, se logró luego de un largo proceso que inició con el acceso a estrategias de divulgación de información sobre estos programas y convenios brindados a este tipo de comunidades indígenas vulnerables.

Luego de este primer acercamiento se procedió a avanzar con la **focalización de población objetivo**, contando con el apoyo de la oficina asesora de planeación del Departamento para Prosperidad

Social, validando aspectos como: que las personas representantes de los hogares preinscritos, efectivamente hicieran parte de la población objetivo del programa, que dichos hogares a través de su representante, no haya sido beneficiarios de intervenciones o subsidios de naturaleza similar al otorgado en este programa.

Se tuvieron inconvenientes con varias familias que pretendieron incluir familiares no pertenecientes a la comunidad actualmente y a algunos que ya habían sido subsidiados por este tipo de políticas. La identificación de estas situaciones se hizo mediante la consulta a diversas bases de datos tanto locales, regionales como nacionales, que llevan el registro de personas beneficiadas con recursos estatales.

Donde Una vez filtradas las familias reales que aplican al beneficio otorgado por el estado, se procede con la **estructuración** y la selección del contratista encargado de la ejecución del proyecto, fue el producto de una licitación adelantado por el Municipio de Guachucal. El contrato se dividió en dos grandes etapas: la pre-construcción y el desarrollo de la obra, estableciéndose un periodo de 8 meses para este proceso, amparados en pólizas de cumplimiento.

Los únicos inconvenientes presentados se debieron a la demora en la presentación de los documentos remitidos por el Departamento para Prosperidad Social (DPS), relacionados con el cronograma de ejecución del proyecto y las actividades planeadas para la Etapa I (Pre-construcción) y Etapa II (Obra), al igual que el listado de los potenciales beneficiarios obtenidos en la etapa de focalización de población objetivo y acta de inicio de obra.

La **ejecución y seguimiento del proyecto** se garantizó mediante un acompañamiento constante

al proceso entre supervisores del Departamento para Prosperidad Social (DPS) y delegados del cabildo indígena, acompañados también de los interventores; ese acompañamiento garantizó la construcción de módulos de unidades sanitarias nuevas, construcción de módulos de cocina nueva, mejoramiento de pisos, mejoramiento de cubiertas y construcción de unidades habitacionales, de acuerdo a lo determinado en la etapa de pre-construcción. La articulación con el Sistema de Gestión Integral (SGI) permitió el acceso oportuno y fundamental a: indicadores de gestión, actividades de control, definición de roles y responsabilidades, gestión de riesgos, gestión de tiempo, gestión de control y control de calidad.

El **cierre del proyecto**, se realizó sin ningún inconveniente, pues se confirmó la finalización de las actividades correspondiente a la ejecución del contrato y del convenio en los términos establecidos y en los tiempos previstos.

Conclusiones

El desarrollo del proyecto de mejoramiento de vivienda para la comunidad de los pastos, específicamente para los resguardos indígenas del Municipio de Guachucal, garantizando el mejoramiento de las condiciones de vida de estas comunidades, demandó un nivel de complejidad superior, pues implicó la intervención de muchos actores como: Gobierno Nacional, Departamento para Prosperidad Social (DPS), Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES), Plan General Integral de Obra (PGIO), Responsabilidad Civil Extracontractual (RCE), Sostenibilidad Ambiental, municipio de Guachucal y resguardos indígenas.

El proyecto desarrollado se puede considerar como una estrategia de desarrollo sostenible de vivienda, pues implica mayor planificación del uso del suelo y de las consideraciones sociales,

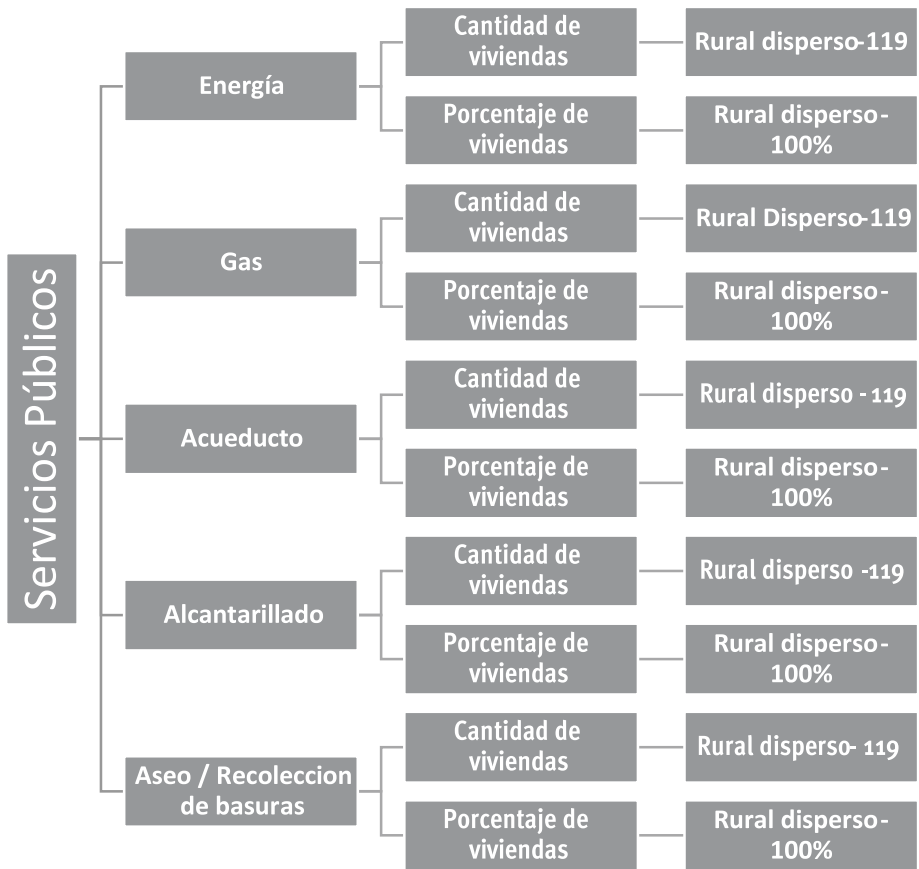
económicas y medioambientales; así mismo el proyecto aporta a la dignificación de estas comunidades reduciendo su déficit habitacional, promoviendo hábitos saludables y mejorando sus niveles de vida.

El desarrollo y ejecución de planes de acción para el futuro desarrollo sostenible de la vivienda en comunidades vulnerables con el objetivo del mejoramiento de la calidad de vida de sus integrantes se puede abordar desde dos alternativas: el mejoramiento de vivienda y la construcción de viviendas nuevas; estas alternativas incluyen, también: campañas de información de programas

de vivienda, campañas de cohesión social e incremento de la comunicación entre el municipio y la comunidad.

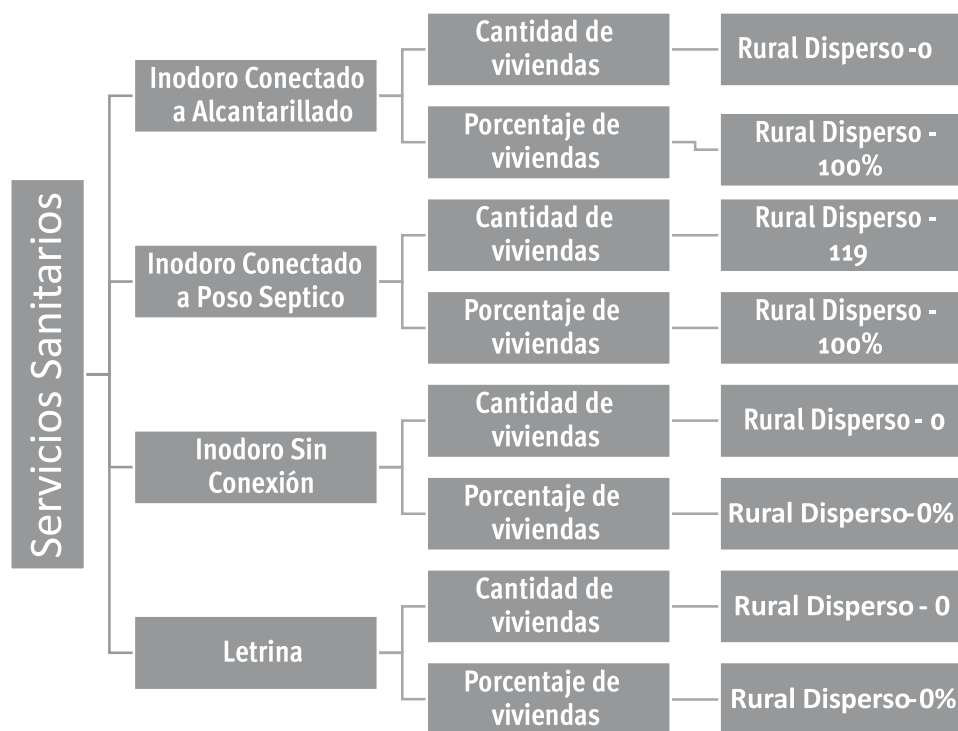
En el caso que nos ocupa, se utilizaron las dos alternativas descritas, beneficiando así a un total de 119 familias de bajos recursos de los resguardos indígena de Muellamues y Guachucal, ubicados en el Municipio de Guachucal, pertenecientes a la comunidad indígena de Los Pastos: tanto las viviendas mejoradas como las construidas se entregaron con conexiones completas y operativas en los servicios públicos: energía, acueducto, alcantarillado y aseo/recolección de basuras.

Figura 7. Cobertura de servicios públicos activos en las viviendas intervenidas en el proyecto.



Fuente. Elaboración propia

Figura 8. Cobertura de servicios sanitarios activos en las viviendas intervenidas en el proyecto.



Fuente. Elaboración propia

Una de las dificultades en el proyecto ejecutado es la ubicación muy dispersa de las viviendas con lo cual se dificultan y se hacen más costosas la construcción de las redes de alcantarillado y las conexiones de los servicios públicos en general.

La ejecución oportuna de este tipo de programas por parte del Gobierno Nacional es un aporte clave para la disminución del índice de pobreza en las diferentes comunidades y para mejorar la calidad de vida de las familias, con lo cual se avanza en el cierre de las brechas socio económicas que estas poblaciones han tenido en relación con las de los grandes centros urbanos del país.

Referencias

- Almaguer, T.R.M., Pérez, C.M., & Aguilera, G.L.O. (2020). Procedimiento para la gestión integrada y por procesos de proyectos de desarrollo local. Retos de la Dirección, 14(1), 89-115. <http://scielo.sld.cu/pdf/rdir/v14n1/2306-9155-rdir-14-01-89.pdf>
- Altman, J.C. (2001). Indigenous communities and business: Three perspectives 1998–2000 (Working Paper No. 9). Canberra: Centre for Aboriginal Economic Policy Research, the Australian National University. <http://hdl.handle.net/1885/40154>

- Benavides, L. (2013). Experiencia educativa en el resguardo indígena de Ambaló: Escuela Ayanku'c. En S. Guevara, Experiencias de educación indígena en Colombia: entre prácticas pedagógicas y políticas para la educación de grupos étnicos (págs. 57-82). Bogotá D.C.: Universidad Pedagógica de Colombia. <http://hdl.handle.net/20.500.12209/7865>
- Bolaños, G. (2007). Ustedes y nosotros, diferentes más no inferiores. La construcción de un proyecto educativo indígena en Colombia. *Revista Educación y Pedagogía*, (48), 53-62. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2552280>
- Butler, M. (2021). Analyzing community forest enterprises in the Maya Biosphere Reserve using a modified capitals framework. *World Development*, 140, 1-13. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2020.105284>
- Cabana, A. (2019). Gestión de proyectos, norma gtc-iso 21500: 2013 y PMBOK: una breve revisión de la literatura. *Ingeniare*, (27), 41-53. DOI: <https://doi.org/10.18041/19092458/ingeniare.27.6618>
- Calvache T.M., & Jiménez M.V. (2019). Evaluación de impacto de la implementación de estrategias y actividades de nutrición comunitaria en la carrera de Nutrición Humana, en familias indígenas de la parroquia Chugchilán del cantón Sigchos, periodo 2015–2018 (Bachelor's thesis, PUCE-Quito).
- Collins, J., Morrison, M., Pakikshit, K.B. & Branka K.S. (2017) Indigenous culture and entrepreneurship in small businesses in Australia, *Small Enterprise Research*, 24(1), 36-48, <https://doi.org/10.1080/13215906.2017.1289855>
- Coral G.C.A. (2018). Emprendimiento indígena, ¿Una dimensión económica del Sumak Kawsay? *REVESCO. Revista de Estudios Cooperativos*, (129), 123-141. <http://dx.doi.org/10.5209/REVE.62849>
- DANE (2005). Boletín. Censo General 2005.
- DNP, (2017). Panorámica Regional. Pobreza monetaria y multidimensional departamental: necesidad de políticas públicas diferenciadas. Departamento Nacional de Planeación.
- DPS (2018). Guía operativa del programa para el mejoramiento de vivienda
- FAO (2018). Guía para la formulación de proyectos de inversión del sector agropecuario. Bajo el enfoque de planificación estratégica y gestión por resultados. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura Ciudad de Panamá. (P76). <http://www.fao.org/documents/card/en/c/l8097ES/>
- FONADE (2016). Cartilla práctica grupos étnicos presentación de proyectos al Sistema General de Regalías (SGR). <http://hdl.handle.net/20.500.11788/615>
- Hodgson, G.M. (2011). ¿Qué son las instituciones? *Revista CS*, 8, 17-53. <https://doi.org/10.18046/recs.i8.1128>
- Maclean, K. Woodward, E., Jarvis, D., Turpin, G., Rowland, D., & Rist, P. (2021). Decolonising knowledge co-production: examining the role of positionality and partnerships to support Indigenous-led bush product enterprises in northern Australia. *Sustainability Science*, 1-18. <https://doi.org/10.1007/s11625-021-00973-4>

- Perissé, M. (2019). Proyecto Social: formulación y evaluación. Ciencia y Técnica Administrativa. http://www.cyta.com.ar/biblioteca/bddoc/bdlibros/proyecto_social_formulacion.pdf
- Regina, S, & Hughes, E, (2021). Tourism partner ships: Harnessing tourist compassion to 'do good' through community development in Fiji. *World Development*, 145, 1-10. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2021.105529>
- Rickard, S. (2018). Gender, agency and decision making in community engagement: Reflections from Afghanistan's Mes Aynak Mine. *The Extractive Industries and Society*, 7(2), 435-445. <https://doi.org/10.1016/j.exis.2019.11.001>
- Serrano, H., & Zarza, M. (2013). Roles sociales mestizos e indígenas: efectos en violencia derivada de rituales y tradiciones. *Ra Ximhai*, 9(3), 81-97. <http://revistas.unam.mx/index.php/rxm/article/view/53973>
- UNESCO (2016). Estrategias didácticas: Guía docente para educación indígena. México D.F.: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura.
- Weinberg, M. (2019). Agricultores familiares, ¿y después? impacto de la inclusión de organizaciones indígenas a la estructura estatal. *Chungará (Arica)*, 51(4), 693-709. <https://dx.doi.org/10.4067/S0717-73562019005001305>
- Yeh, J.H.Y., Lin, S.C., Lai, S.C., Huang, Y.H., Yi-Fong, C., Lee, Y.T., Berkes, F. (2021) Taiwanese Indigenous Cultural Heritage and Revitalization: Community Practices and Local Development. *Sustainability*, 13 (4): 1-16. <https://doi.org/10.3390/su13041799>

